

10.08.2016

Построй: гид по строительству и проектированию



Онлайн-издание для специалистов в области строительства и проектирования, сметного дела, дорожного строительства.

Новые требования к разработке свода правил

7 июля 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации N 624 «Об утверждении правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

Документ был принят 1 июля текущего года и опубликован спустя 6 дней — 7 июля.

Согласно постановлению свод правил представляет собой документ по стандартизации, который содержит правила и общие принципы в отношении процессов с целью обеспечения соблюдения требований технических регламентов. Утверждается свод правил федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Положениями вступившего в силу документа установлено:

- при разработке свода правил не допускается дублирование требований нацстандартов России и других сводов правил;

- необходимость для разработчика направлять в федеральный орган исполнительной власти уведомление о разработке проекта свода правил, сам проект и пояснительную записку к нему, а также проводить публичное обсуждение проекта свода правил в течение не менее 60 дней и направлять уведомление о завершении процедуры;
- срок доработки свода правил по результатам публичного обсуждения составляет не более 90 дней;
- доработанный проект свода правил, пояснительная записка к нему и перечень замечаний, полученных в ходе обсуждения, отправляется разработчиком для размещения на официальном сайте;
- после размещения проекта проводится экспертиза документа техническим комитетом по стандартизации, результатом которой является экспертное заключение;
- решение об утверждении свода правил и его отклонении принимает разработчик с учетом итогов экспертизы.

Регистрация свода правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации. Им же организуется опубликование, издание и распространение документа.

Отметим, что все необходимые формы (уведомления о разработке, отмене, завершении публичного обсуждения и т.д.) также установлены постановлением N 624. При этом постановление Правительства N 858 от 19 ноября 2008 года «О порядке разработки и утверждения сводов правил» признано утратившим силу.

А знаете ли вы?

Как избежать ошибок при разработке свода правил?

Проектирование осуществляется на основе актуальной нормативно-технической и нормативно-правовой базы. Все проектные и конструктивные решения должны отвечать требованиям прочности, устойчивости и безопасности. Несоблюдение данных требований грозит отказом в утверждении/принятии разработанного свода правил в сфере стандартизации.

Поэтому чтобы специалисту избежать рисков при разработке документа, в строительных системах линейки «Техэксперт» создан уникальный сервис — «Статус документа», с помощью которого легко отслеживать основную наиболее важную информацию, которая всегда актуальна. Для этого нужно лишь зайти в документ и нажать иконку «Статус».



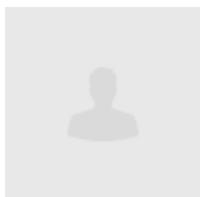
Специалист найдет информацию:

- о статусе документа — действующий/не действующий,
- о дате начала/окончания действия документа,
- о том, какой тип документа перед ним,
- каким официальным источником опубликован.

Вся необходимая информация доступна в один клик!

[Получить бесплатный недельный доступ к системе «Техэксперт»!](#)

Вопрос-ответ



Консорциум "Кодекс"

Вопрос:

Можно ли применять отмененные ГОСТы?

Можно ли применять ГОСТ, принятый, но не вступивший в действие?

Если документ по стандартизации включен в доказательную базу технического регламента и к настоящему времени уже отменен — какой документ применять: отмененный или документ, который утвержден взамен?

Можно ли пользоваться ГОСТ Р, который не издан в качестве официального печатного издания?

Как быть, если известно, что ГОСТ Р утвержден взамен предыдущего, но не опубликован?

Можно ли использовать при производстве продукции документы по стандартизации, не включенные в Перечень документов доказательной базы технических регламентов, например зарубежные стандарты, стандарты российских организаций, собственные технические условия?

Ответ:

1. В первую очередь давайте вспомним, что национальные стандарты и другие документы по стандартизации являются не нормативными правовыми актами, а документами добровольного

применения.

Обоснование:

Поэтому, несмотря на то что процедуры подготовки, утверждения, опубликования, вступления в действие, отмены документов по стандартизации (например, см. ПР 50.1.074-2004 «Подготовка проектов национальных стандартов Российской Федерации и проектов изменений к ним к утверждению, регистрации и опубликованию. Внесение правок в стандарты и подготовка документов для их отмены») внешне похожи на аналогичные процедуры с нормативными правовыми актами, по своей юридической природе они носят совершенно иной характер.

Рассмотрим это на примере национальных стандартов.

Примечание:

В данном материале речь не идет об особенностях применения стандартов в области обороны и безопасности, указанных в статье 5 Федерального закона «О техническом регулировании» (N 184-ФЗ от 27.12.2002).

1) Разработчик национального стандарта разрабатывает проект его содержания, проводит публичные обсуждения и представляет проект стандарта на экспертизу в соответствующий технический комитет.

Технический комитет проводит экспертизу проекта и в случае положительного решения представляет проект стандарта на утверждение в Росстандарт. Что означает положительное решение по экспертизе технического комитета? Это означает, что с содержащимися в стандарте требованиями, правилами и характеристиками согласны авторитетные эксперты в данной области — члены технического комитета и, кроме того, данный стандарт обсужден предварительно с профессиональным сообществом.

2) Затем проект национального стандарта направляется в национальный орган по стандартизации РФ, т.е. Федеральное агентство по техническому регулированию, стандартизации и метрологии (Росстандарт), для утверждения.

В процессе утверждения подразделениями Росстандарта и подведомственными Росстандарту учреждениями проводится проверка:

- выполнения установленных процедур подготовки и обсуждения проекта стандарта, комплектации сопроводительной документации;
- соответствия требований стандарта положениям технических регламентов, действующему законодательству

Наконец проводится издательское редактирование текста стандарта.

В случае положительного заключения проект стандарта утверждается приказом Росстандарта. В приказе Росстандарта, утверждающем данный национальный стандарт, также содержится указание, с какого момента он вводится в действие (в ПР 50.1.074-2004 рекомендовано не менее чем через 9 мес.) и взамен какого стандарта он принят. А предыдущий стандарт в свою очередь отменяется.

Итак, что означает утверждение национального стандарта приказом Росстандарта? Это значит, что стандарт прошел экспертизу авторитетных экспертов, обсуждение с профессиональным сообществом, проверку на соответствие техническим регламентам и действующему законодательству, отредактирован и рекомендован для применения предприятиями соответствующей отрасли.

Почему рекомендован? Потому что он добровольного применения. А что тогда означает дата его введения в действие? По существу это ничего не значит. Это, с нашей точки зрения, анахронизм советских времен, когда ГОСТ вводился как обязательный документ. Тогда это имело значение, поскольку давало время предприятиям подготовиться к применению принятого стандарта.

Таким образом, вступление в действие национального стандарта, а также его отмена имеют совершенно другое значение по сравнению с вступлением в силу или отменой нормативных правовых актов.

Поясним это на примерах.

2. Можно ли применять национальный стандарт до «вступления его в действие»?

Новый стандарт, как правило, основывается на современном уровне развития технологий, требований к качеству продукции и требований безопасности. Применение его может дать предприятиям конкурентное преимущество на рынке. Поэтому предприятие само решает, когда его применять.

3. Можно ли применять национальный стандарт, который официально не опубликован?

Если вы знаете, что стандарт утвержден, если получили его текст, например от разработчика, технического комитета, из другого источника, и при этом вы уверены в достоверности текста, то что мешает его применять? Но решение о применении или неприменении принимает само предприятие.

4. Обязательно ли наличие на предприятии только официальных изданий ГОСТов, или можно пользоваться текстами стандартов, содержащимися в электронных справочных системах?

Нигде в нормативных правовых актах не содержится требования обязательного наличия на предприятии официальных изданий ГОСТов. Более того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.09.2003 N 594 «Об опубликовании национальных

стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации» официальное опубликование стандартов осуществляется на официальном сайте Росстандарта, к которому должен быть обеспечен свободный и бесплатный доступ. Таким образом, официальные издания могут быть «на столе» в любой момент у любого пользователя сети Интернет. Электронные справочные системы дают возможность работать с текстами ГОСТов (в системе «Техэксперт» благодаря 3-кратной сверке они достоверны, а для пущей уверенности пользователя в системы «Техэксперт» включены и скан-копии официальных изданий ГОСТов), но главное — они дают возможность воспользоваться следующими сервисами:

- актуализированные, проверенные редакции документов;
- ссылки;
- комментарии, консультации;
- единое поисковое пространство;
- аналитические сервисы: сравнение ГОСТов, история стандартов и т.д.

Итак, электронно-справочными системами можно смело пользоваться в полной мере, но следует выбрать ту, которой вы больше доверяете и которая вам больше нравится.

5. Можно ли пользоваться отмененным ГОСТом?

В определенных случаях — да. Здесь несколько ситуаций.

а) Предприятие поставляет продукцию по контракту, а требования к продукции установлены в соответствии с ГОСТами, указанными в приложении к контракту. За время выполнения контракта некоторые стандарты отменены, взамен них появились новые. Какими ГОСТами руководствоваться предприятию?

В данном случае предприятие должно, выполняя контракт, изготавливать продукцию по «отмененным» ГОСТам, а заказчик не вправе требовать применения новых стандартов, разве что по соглашению сторон.

Ссылка контракта на документы по стандартизации — это тот случай, когда документы добровольного применения становятся обязательными для производителя, но, естественно, в рамках данного контракта.

б) Предприятие выпускает продукцию по отмененному ГОСТу, и у этой продукции есть потребитель, а требования даже отмененного ГОСТа не противоречат техническому регламенту в данной области или соответствующего технического регламента еще не существует. Такая ситуация возможна. Опять же решение принимает предприятие.

В продолжение вышесказанного следующий важный вопрос.

6. Если документ по стандартизации включен в доказательную базу технического регламента и к настоящему времени уже отменен — какой документ применять: отмененный или документ, который утвержден взамен?

Эта дилемма встречается сплошь и рядом и не только в России.

Ситуация 1

Документы по стандартизации включены в доказательную базу технического регламента для применения на обязательной основе. В течение какого-то времени взамен них приняты новые. Какими, новыми или предыдущими, пользоваться?

Ответ: пользоваться теми документами, которые непосредственно включены в перечень документов доказательной базы технического регламента применение которых на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований этого технического регламента. Примером может являться Технический регламент о безопасности зданий и сооружений (ФЗ N 384-ФЗ от 30.12.2009).

Во исполнение Технического регламента принято Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521, утверждающее «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Таким образом, ссылки из нормативных правовых актов на документы добровольного применения делают применение данных документов обязательным в тех пределах, которые указаны в нормативном правовом акте.

Ситуация 2

Во исполнение Технического регламента РФ «О требованиях пожарной безопасности» (ФЗ N 123-ФЗ от 22.07.2008) в качестве доказательной базы приняты:

— распоряжение Правительства РФ N 304-р от 10.03.2009, утверждающее «Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона „Технический регламент о требованиях пожарной безопасности“ и осуществления оценки соответствия»

и

— приказ Росстандарта N 474 от 16.04.2014, утверждающий «Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ „Технический регламент о требованиях пожарной безопасности“».

Приказом Росстандарта утвержден перечень документов по стандартизации в качестве доказательной базы, применяемой на добровольной основе. В течение какого-то времени, документы включенные в перечень могут быть отменены и заменены новыми. Вопрос: новыми или отмененными в таком случае пользоваться? Ответ содержится в самом приказе, в примечании к перечню: «Примечание — При пользовании настоящим Перечнем целесообразно проверить действие включенных в него стандартов и сводов правил. Если указанный в перечне документ заменен (изменен), то следует руководствоваться действующей редакцией документа. Если документ отменен без замены, то руководствоваться им не следует».

К этому примечанию следует сделать следующее дополнение:

Пользователь систем «Техэксперт» всегда легко может проверить, какие из документов перечней (или вообще любые упомянутые где-либо документы) действуют или отменены, поскольку в системе «Техэксперт» все ссылки на отмененные документы отображены другим цветом. Тут же по ссылке пользователь может перейти на новый документ, принятый взамен.

А как быть с Перечнем документов по методам испытаний, утвержденным распоряжением Правительства РФ N 304-р, ведь в нем к настоящему моменту несколько отмененных документов? Какие применять: отмененные или принятые взамен документы?

Здесь однозначного ответа нет.

Наше мнение — как раз отмененными документами в данном случае пользоваться можно, поскольку они прямо указаны в распоряжении Правительства РФ, а относительно новых — требуется разъяснение Правительства РФ.

Кроме того, из названия перечня следует, что для применения и исполнения технического регламента необходимы не полные тексты стандартов, а только содержащиеся в них правила и методы исследований (испытаний) и измерений.

В отмененном стандарте может содержаться не утративший актуальности метод. Поэтому включение отмененных стандартов в перечень не является грубым нарушением. Необходимый метод может также содержаться и в стандарте, не включенном в перечень. При использовании такого стандарта придется или самостоятельно доказывать наличие в нем одного из необходимых методов, или обращаться в Правительство РФ за разъяснениями.

Ситуация 3

Как быть с применением документов по стандартизации, входящих в доказательную базу технических регламентов Таможенного союза? Напомним, что Перечень документов, входящих в доказательную базу технических регламентов Таможенного союза и применяемых на добровольной основе, утверждается решением Евразийской экономической комиссии.

В перечнях, утверждаемых Евразийской экономической комиссией, встречаются ГОСТы (напомним, что ГОСТ — это межгосударственный стандарт стран СНГ), применение которых прекращено на территории РФ, в связи с утверждением и введением в действие национального стандарта (ГОСТ Р). Вопрос: в данном случае приоритет у какого документа: «отмененного» ГОСТ или «действующего» ГОСТ Р?

По нашему мнению, юридическая сила решений, принимаемых Евразийской экономической комиссией, несомненно выше решений Росстандарта, поэтому приоритет использования в качестве доказательной базы — за ГОСТом, несмотря на то, что его действие в России прекращено.

Как быть, если в перечне, утвержденном Евразийской экономической комиссией, оказался «отмененный» ГОСТ, замененный на новый документ?

Наше мнение — как и в ситуации 2, использовать «отмененный» ГОСТ можно.

Ситуация 4

Еще ситуация, которая может поставить в тупик: ГОСТ включен в перечень документов к ТР ТС, а в России действует аналогичный ГОСТ Р, более передовой, чем ГОСТ. Уже после утверждения перечня к ТР ТС передовой ГОСТ Р был принят в качестве межгосударственного стандарта. Этот межгосударственный стандарт принимается взамен ГОСТ, включенного в перечень к ТР ТС, а также вводится в действие на территории РФ с отменой ГОСТ Р.

Чем пользоваться в этой ситуации — недействующим ГОСТ, включенным в перечень к ТР ТС, или новым ГОСТ, введенным в действие в России? Можно ли применять недействующий ГОСТ Р?

Наше мнение — нужно применять ГОСТ из перечня, если мы хотим выполнить требования технического регламента, но не хотим брать на себя бремя доказывания соответствия этим требованиям. Если мы хотим использовать передовые методы и технологии, мы можем применять новый ГОСТ в той части, требования которой не ниже, чем в старом ГОСТ.

Но при этом мы должны доказать, что требования нового ГОСТ действительно не ниже, чем в старом. Если мы не хотим заниматься подобными доказательствами, мы можем использовать новый ГОСТ, но проверять продукцию на соответствие требованиям старого.

Ситуация 5

И последняя ситуация, вызывающая больше всего вопросов: как быть, если ГОСТ, включенный в перечень к ТР ТС, не введен в действие на территории РФ?

Здесь ситуация схожа с ситуацией 3. Юридическая сила решений, принимаемых Евразийской экономической комиссией, несомненно выше решений Росстандарта. Поэтому наше мнение здесь однозначное — можно и нужно пользоваться межгосударственным

стандартом, включенным в перечень к ТР ТС, независимо от того, введен он в действие на территории РФ или нет.

Примечание:

Во всех ситуациях, когда появляется дилемма — применить отмененный или новый документ, — требуется анализ сравнения содержания того и другого документа. Если новый документ не содержит принципиальных отличий от предыдущего, то, собственно говоря, проблемы и нет. Выполнение условий одного документа означает выполнение требований и другого документа. А вот если документы содержат существенные отличия, тогда принципиальное значение имеет, какой документ прямо указан в перечне документов доказательной базы технических регламентов. Применение нового документа, принятого взамен, но прямо не указанного в перечне, может означать, что выпуск продукции осуществляется на основе документов по стандартизации, не включенных в доказательную базу технических регламентов (см.п.7).

Пользователям системы «Техэксперт» для сравнения отмененных и новых документов может быть рекомендован сервис: «Сравнение норм и стандартов». По многим важным документам в системах «Техэксперт» содержится уже выполненный экспертами результат содержательного сравнения отмененных и новых документов, принятых взамен. Пользователю остается принять решение: насколько существенны различия применительно к его профессиональной деятельности и специфике его продукции.

7. Можно ли использовать при производстве продукции документы по стандартизации, не включенные в перечень документов доказательной базы технического регламента, например зарубежные стандарты, стандарты российских организаций, собственные ТУ?

Поскольку документы по стандартизации являются документами добровольного применения, то производитель вправе сам решать, какие документы применять для выпуска своей продукции: включенные в доказательную базу технического регламента или не включенные. Требования технического регламента производитель выполнить обязан независимо от этого, поэтому, в случае использования документов, не включенных в доказательную базу, он должен самостоятельно доказать соответствие его продукции требованиям технических регламентов. Но доказать кому?

Во-первых, проверить самостоятельно соответствие продукции техническим регламентам, используя достоверные методы испытаний, и декларировать соответствие (выпустить декларацию соответствия).

Во-вторых, в случае обязательной или добровольной сертификации доказать органу по сертификации.

В-третьих, при наличии нареканий на продукцию — органу надзора (например, органу надзора за рынком — Роспотребнадзору).

В-четвертых, в случае если при использовании продукции нанесен вред людям, ущерб окружающей среде, придется доказывать соответствие продукции требованиям технических регламентов уже правоохранительным органам.

8. Ответственность производителя в случае несоответствия продукции публично заявленному стандарту.

Если при производстве продукции, производитель указывает, что его продукция соответствует определенному стандарту, использует обозначение стандарта в маркировке, документации, то есть публично заявляет о соответствии своей продукции определенному стандарту, то в таком случае применение заявленного стандарта является обязательным для изготовителя. Если по факту выяснится что продукция не соответствует заявленному стандарту, статьей 34 Федерального закона N 162-ФЗ предусмотрена ответственность, вплоть до уголовной в соответствии с законодательством РФ.

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных