

23.12.2015

Построй: гид по строительству и проектированию



Онлайн-издание для специалистов в области строительства и проектирования, сметного дела, дорожного строительства.

Ключевые изменения в области технического регулирования в строительстве в 2015 году

2015 год прошел довольно быстро и настала пора подводить итоги. Все, что прогнозировали в январе так или иначе получило свое продолжение или воплощение. Нововведений и изменений было достаточно много в этом году. Ключевыми стали изменения в области технического регулирования и стандартизации в строительстве.

Постановление Правительства РФ № 1521 внесло существенные коррективы в законодательство и, не смотря на совсем непродолжительный срок его действия, законодатель уже успел его отредактировать.

До недавнего времени мы считали, что перечень № 1047-р уходит в прошлое, но сейчас законодатель дал возможность просуществовать ему еще некоторое время. Перечень № 1521 содержит несколько более узкий список документов. Это связано с изменением законодательства с точки зрения нормативно-технического регулирования по автомобильным дорогам. Часть документов ушла из этого перечня в связи с ненужностью.

Изменения в 1521 (постановление Правительства РФ № 1033 от 29.09.2015):

- Дополнили перечень двумя новыми ГОСТами.
- Немного подправили нормативно-техническую базу, которая была в первоначальном варианте 1521, потому что нормативно-техническое и нормативно-правовое законодательство, а именно постановления правительства, иногда друг за другом не успевают.
- Дали отсрочку по вступлению «драконовских» требований в части обеспечения безопасности для маломобильных групп населения.
- На 1 марта 2016 года перенесли вступление в силу и соответствующих требований по системе вентиляции и кондиционирования пожароопасных зон.

Документы по безопасности труда (СНиП 12-03-2001 и СНиП 12-04-2002) в новый перечень не вошли и никаких нет указаний и примечаний, что сейчас в этой области, какими документами следует руководствоваться. Во время переходного периода можно еще пользоваться старыми СНиПами, но в новый перечень они не вошли, т.к. 8 августа 2015 года вступил в силу приказ Минтруда России от 01.06.2015 № 336н «Об утверждении правил по охране труда в строительстве» (зарегистрирован в Минюсте России 13 августа 2015 года). Упомянутые выше СНиПы были взяты за основу при разработке Правил. Профессиональное сообщество признает, что они не соответствуют действующим положениям Трудового Кодекса и нормативно-правовым актам, содержащим требования по охране труда. С 1 июля 2015 года указанные СНиПы по охране труда носят рекомендательный характер с принятием постановления № 1521.

В связи с выходом Правил Минтруда предоставило свои комментарии: требования Правил обязательны для исполнения всеми работодателями, являющимися индивидуальными предпринимателями, а также работодателями-юридическими лицами в независимости от их организационно-правовой формы и организации и осуществлении ими строительного производства. Эти лица, помимо прочего, должны будут обеспечить безопасность строительных работ и безопасную эксплуатацию используемого технологического оборудования. За нарушение государственных нормативных требований предусмотрена административная ответственность. Для юридических лиц установлены штрафы в размере от 50 000 до 80 000 рублей, также возможно административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Если говорить о перечне № 365, то в том виде, в каком он есть, он является достаточным, необходимым и обязательным для подтверждения соответствия требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений, что и следует из его названия. Все последующие своды правил — это приказы Минстрой, которые имеют узкую специализацию, т.е. это нормативно-техническая документация, а не нормативно-правовой акт, изданный в развитие федерального закона. Поэтому отказывать в приеме на экспертизу или ссылаться в отрицательном заключении на эти документы экспертиза не может. При применении более нового документа нужно просто сравнить старую и новую редакции

и посмотреть, в которой требования жестче. Если в новой — применяйте. Важно, чтобы не получилась обратная ситуация. Если в новом документе требования мягче, то до тех пор, пока не будет актуализирован перечень, применять новый документ нельзя.

Краткие итоги:

Минстрой:

- К 2015 году было актуализировано 83 СНиП и разработано 26 новых СП.
- Конец 2014 года — 2015 год — разработано 12 новых СП.

Минтранс:

- Конец 2014 года — 2015 год — разработано 12 новых СП

Минэнерго:

- 1 СП: СП 157.1328500.2014 Правила технологического проектирования нефтеперерабатывающих и нефтехимических комплексов

Планы на будущее:

- Приказ Минстроя РФ № 470/пр от 30.06.2015 (в редакцию приказа № 659/пр от 14.09.2015) «Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 год и плановый период до 2017 года» — планируется разработка 251 документа.

А знаете ли вы?

Где узнать больше подробностей о ключевых изменениях законодательства?



Строительные системы «Техэксперт» содержат подборку видеосеминаров по актуальным вопросам законодательства и новых технологий в строительстве.

Ведущие эксперты в области строительства и проектирования, а также главные аналитики консорциума «Кодекс» провели комплекс дистанционных семинаров, на которых рассказали о самых важных аспектах отрасли. Записи всех видеосеминаров уже доступны к просмотру



и прослушиванию в системах.

25 ноября Информационная сеть «Техэксперт» провела вебинар для действующих пользователей на тему: «Ключевые изменения в области технического регулирования в строительстве в 2015 году. Итоги года».



В вебинаре приняли участие более 70 специалистов из различных компаний. Спикерами на мероприятии стали: начальник контрольного сектора отдела контроля и выдачи разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы ЛО Елена Чеготова, заместитель директора АО «НПФ «Центральное конструкторское бюро арматуростроения» Семен Дунаевский, ведущий аналитик Информационной сети «Техэксперт» Людмила Богдашова и специалисты по информационной аналитике Сети Елена Триумфовская и Виктория Кан. Кроме того, на вебинаре выступил представитель независимого органа по сертификации систем менеджмента, продукции и персонала — ассоциации по сертификации «Русский регистр».



Спикеры отметили, что 2015 год был богат на изменения в законодательстве. В связи с этим на вебинаре говорили о:

1. Новой доказательной базе Технического регламента о безопасности зданий и сооружений № 384-ФЗ — перечни № 1521 от 26.12.2014 (с изменениями № 1033 от 29.09.2015) и № 365 от 30.03.2015. Особенности прохождения экспертизы проектной документации в связи с выходом новой доказательной базы стали главной линией выступления.
2. Вступлении в силу Федерального закона № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Здесь главными аспектами стали справочники НДТ и нововведения в применении стандартов организаций и технических условий.
3. Техническом регламенте Таможенного союза от 18.10.2011 № 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог». Его вступление в силу влечет за собой разработку документов новой доказательной базы ТР № 014/2011.
4. Изменении доказательной базы Технического регламента о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ.
5. Новых стандартах ИСО 9000 и ИСО 9001 и последующем утверждении и вступлении в силу ГОСТ Р ИСО 9000-2015, ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Безусловно, участники не могли обойти стороной новые Своды правил (СП), национальные стандарты (ГОСТ, ГОСТ Р) и стандарты организаций (СТО) в строительстве, которые впервые были приняты и вступили в силу в 2015 году.

Присоединяйтесь к «Техэксперт» и получайте всю информацию из первых рук!

Вопрос-ответ



Груша Г.А.

Вопрос:

Чем конкретно отличается применение перечня на обязательной основе от перечня на добровольной основе?

Ответ:

В целях «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» положения стандартов и сводов правил (частей стандартов и сводов правил), включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1521, подлежат безусловному, обязательному применению.

Неприменение стандартов и (или) сводов правил, включенных в перечень, утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 N 365, не может оцениваться как несоблюдение требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений». В этом случае допускается применение иных документов в области стандартизации. При этом положения иных документов допускается применять лишь в части, не противоречащей самому техническому регламенту, а также документам (частям документов), включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ.

Обоснование:

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

В силу части 4 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» национальные стандарты и своды правил, включенные в Перечень обязательного применения, являются обязательными для применения. Т.е. в целях технического регламента положения стандартов и сводов правил (частей стандартов и сводов правил), включенных в Перечень обязательного применения, подлежат безусловному применению.

В соответствии с частью 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» неприменение стандартов и (или) сводов правил, включенных в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого

технического регламента, не может оцениваться как несоблюдение требований последнего. В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технического регламента. Вместе с тем, положения иных документов в области стандартизации допускается применять лишь в части, не противоречащей самому техническому регламенту, а также документам (частям документов), включенным в Перечень обязательного применения.

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных