

01.08.2024

Гид по эксплуатации зданий



Самое важное и интересное для специалистов по эксплуатации зданий и сооружений

Уголовная ответственность за нарушение требований антитеррористической защищенности зданий

С 01 июля 2024 года начала действовать [статья 217.3 Уголовного кодекса РФ](#), устанавливающая уголовную ответственность за нарушение требований антитеррористической защищенности любых объектов.

Кому важно

Указанная норма будет распространяться на руководителей предприятий, а также на лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность здания.

Что изменилось

[Федеральным законом от 31.07.2023 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»](#) [Уголовный кодекс Российской Федерации](#) дополнен статьей 217.3 следующего содержания:

Статья 217.3. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

1. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека

или причинение крупного ущерба, за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 настоящего Кодекса,

— наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности смерть человека, за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 настоящего Кодекса,

— наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), совершенное лицом после его неоднократного привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние, если это нарушение повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, за исключением случаев, предусмотренных статьями 217.1 и 263.1 настоящего Кодекса,

— наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечания.

1. Под неоднократным привлечением лица к административной ответственности за аналогичное деяние понимается привлечение лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 или 2 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, два и более раза в течение ста восьмидесяти дней.

2. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

Ранее уголовная ответственность касалась лишь объектов топливно-энергетического комплекса и зданий транспортной безопасности.

Почему важно

В законодательстве РФ существуют требования по антитеррористической защищенности различных категорий зданий. Данные требования утверждены постановлениями Правительства РФ. Этими документами установлены правила разработки паспортов безопасности, а также меры по защите объектов от террористической угрозы.

При этом руководители предприятий и ответственные лица ранее халатно относились к этим требованиям, однако в связи с увеличением вероятности совершения террористических актов на территории РФ и в связи со сложившейся геополитической обстановкой данные требования

приобретают особую актуальность и востребованность.

В законодательстве РФ до 01.07.2024 существовала лишь административная ответственность, предусмотренная ст. 20.35 КоАП РФ, где предусмотрен максимальный штраф для юридических лиц — 500 000 рублей. Таким образом, по сути, ранее ответственность не являлась персонализированной и руководитель мог отделаться лишь штрафными санкциями. Также административные правонарушения могли фиксироваться постоянно, но серьезного ужесточения санкций предусмотрено не было.

С появлением ст. 217.3 УК РФ законодательство позволит персонально наказывать ответственных лиц за нарушение требований антитеррористической защищенности зданий. Таким образом, если лицо неоднократно привлекалось к административной ответственности, она может перерасти в уголовную, а это влечет много различных негативных последствий: судимость, увеличение сроков давности и пр.

Риски

Обращаем внимание, что по введенной норме предусмотрен максимальный срок лишения свободы — до 7 лет, а также наступление иных неблагоприятных последствий, предусмотренных УК РФ.

На что обратить внимание при проверке антитеррористической защищенности зданий

Требования к антитеррористической защищенности зданий

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее — Требования), категории объектов и формы паспортов безопасности таких объектов утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Выполнение указанных Требований, в том числе в части разработки паспорта безопасности, является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов, а также для физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Нарушение Требований либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению Требований, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на ответственных лиц, установленного ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ. Указанная норма не распространяется на нарушение соответствующих Требований в области транспортной безопасности (ст. 11.15.1 КоАП РФ) и ТЭК (ст. 20.30 КоАП РФ).

Таким образом, в РФ практически для каждого объекта разработаны требования к антитеррористической защищенности, в которых затрагиваются особенности того или иного здания, порядок разработки и форма паспорта безопасности на объект.

Ниже в таблице приведены примеры зданий и нормативно-правовых актов по их антитеррористической защищенности.

Объекты (территории)	Нормативный акт, утвердивший Требования и формы паспортов безопасности объектов (территорий)
Торговые объекты (территории)	Постановление Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273
<p>— Места массового пребывания людей.</p> <p>— Объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.</p>	Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272
Объекты (территории) Минюста России, его территориальных органов и федеральных бюджетных учреждений	Постановление Правительства РФ от 28.09.2020 № 1552
Объекты водоснабжения и водоотведения	Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1467

Паспорт безопасности

Паспорт безопасности — это основной документ, который должен быть в любой организации и который является главным для разработки правил по антитеррористической защищенности любого объекта.

Правила разработки паспорта безопасности объектов (территорий) утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244.

Форма паспорта безопасности должна включать в себя:

- общие сведения об объекте (о территории) (основной вид деятельности, категория, наименование вышестоящей организации по принадлежности и общая площадь);
- общие сведения о работниках и (или) об арендаторах объекта (территории);
- сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта (территории);
- возможные последствия в результате совершения террористического акта на объекте (территории);
- оценку социально-экономических последствий террористического акта на объекте (территории) (людские потери, нарушения инфраструктуры и экономический ущерб);
- силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории);
- выводы и рекомендации;
- дополнительную информацию с учетом особенностей объекта (территории).

Для проверки антитеррористической защищенности вашего здания рекомендуется:

- определить нормативный акт, которым установлены Требования к антитеррористической защищенности вашего объекта;
- проверить соответствие паспорта безопасности вашего объекта правилам, установленным соответствующими Требованиями;
- проверить выполнение иных антитеррористических мероприятий в соответствии с Требованиями;
- подготовить все необходимые приказы и локальные акты о назначении ответственных лиц, проведении инструктажа и иных антитеррористических мероприятий в соответствии с Требованиями;
- проверить, согласован ли паспорт безопасности с государственными органами в соответствии с Требованиями, и актуализировать его в случае необходимости.

Экспертная помощь

Чтобы вы могли детальнее разобраться в вопросе и сэкономить время на поиске информации, советуем ознакомиться с подборкой экспертных материалов в системах «Техэксперт: Эксплуатация зданий»:

- Справочный материал «[Антитеррористическая защищенность в сфере безопасности зданий \(сооружений\) и прилегающих территорий](#)».
- Выступление эксперта на тему «[Антитеррористическая защищенность зданий](#)» в рамках секции «Безопасность XXI века: цифровизация в сфере ГО и ЧС, эксплуатации зданий, пожарной и промышленной безопасности».

Все ссылки ведут на документы в системах «Техэксперт: Эксплуатация зданий».

Если ссылки неактивны или при переходе возникает ошибка, вероятно, вы не являетесь пользователем одной из версий систем.

Обратитесь к представителю «Техэксперта» в вашем регионе.

А знаете ли вы?

Новые документы в системе «Техэксперт: Эксплуатация зданий» за июль 2024 г.



[Список новых документов](#)

Вопрос-ответ



*Шухман Никита
Владимирович*

Вопрос:

Каким нормативно-правовым актом устанавливается обязанность по проведению экспертизы проектной документации и сметной стоимости объекта культурного наследия при его реставрации? Реставрация будет производиться без затрагивания конструктивных элементов здания.

Ответ:

Обязанность по проведению экспертизы проектной документации и сметной стоимости объекта культурного наследия федерального значения устанавливается Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Подробности в Обосновании.

Обоснование

Порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия определен ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия **затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации**, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, и при условии осуществления государственного строительного надзора за указанными работами и государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия (ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

Из содержания вопроса следует, что реставрация объекта культурного наследия федерального значения будет проводиться без затрагивания конструктивных элементов здания. Исходя из толкования ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, в рассматриваемом случае не требуется проведение экспертизы проектной документации и сметной стоимости.

В системе «Техэксперт: Эксплуатация зданий» представлен дополнительный материал по теме «Эксплуатация зданий — объектов культурного наследия».

© АО «Кодекс», 2024

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных