

01.03.2024

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Штрафы и ответственность: новые нормы по обращению с отходами в 2024 году

Источник изображения: <https://ru.freepik.com>

С 1 марта 2024 года вступают в силу новые штрафы за нарушение правил учета и обращения с отходами, утвержденные Федеральным законом от 25.12.2023 № 668-ФЗ.

Кому важно

Эти изменения касаются предприятий, занимающихся обращением с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, а также операторов производственных объектов.

Что изменилось

Федеральным законом от 25.12.2023 № 668-ФЗ внесены новые штрафы в КоАП РФ для юридических лиц:

- за нарушение сроков и периодичности размещения информации во ФГИС УТКО — до 150 000 рублей (ст. 8.2 КоАП РФ);

- за непредставление или несвоевременное представление информации во ФГИС ОПВК — до 150 000 рублей ([ст. 8.5 КоАП РФ](#));
- за непредставление сведений о сроке эксплуатации опасных объектов — до 500 000 рублей ([ст. 8.5 КоАП РФ](#));
- за невыполнение мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды при выводе из эксплуатации производственного объекта — до 200 000 рублей ([ст. 8.5 КоАП РФ](#)).

Ранее этих штрафов не предусматривалось.

Почему это важно

С введением штрафов за нарушение правил учета во ФГИС УТКО и ФГИС ОПВК, вам необходимо тщательно соблюдать требования по размещению информации. Это не только позволит избежать финансовых и репутационных потерь, но и стимулирует предприятия к более ответственному обращению с отходами, что в итоге может принести выгоды в виде сэкономленных ресурсов.

Риски

Вступление в силу новых штрафов представляет серьезные риски для предприятий, занимающихся обращением с отходами. Несоблюдение требований, таких как сроки и периодичность размещения информации во ФГИС УТКО и ФГИС ОПВК, а также невыполнение мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды грозит юридическим лицам штрафами до 500 000 рублей. Эти изменения не только могут привести к финансовым убыткам, но и грозят репутационными рисками. Это подчеркивает необходимость внимательно изучить изменения, чтобы адаптировать производственные процессы предприятия к новым требованиям.

Экспертная помощь и оценка рисков

Чтобы вам детальнее разобраться в вопросе и сэкономить время на поиске информации, советуем ознакомиться с подборкой экспертных материалов в системах «Техэксперт: Экология»:

1. Справка [«Экологические требования при обращении с твердыми коммунальными отходами \(ТКО\)»](#).
2. Гид [«Обращение с отходами I и II класса опасности»](#).

Все ссылки ведут на документы в системах «Техэксперт: Экология».
Если ссылки неактивны или при переходе возникает ошибка, вероятно, вы не являетесь пользователем одной из версий систем.
Обратитесь к [представителю «Техэксперта»](#) в вашем регионе.

А знаете ли вы?

Все ли готово на вашем предприятии к вступлению в силу изменений в природоохранном законодательстве с 1 марта 2024 года?

В этом году с 1 марта одновременно вступили в силу более 10 нормативно-правовых актов с изменениями по направлению промышленной экологии. Условно эти нововведения можно объединить в разделы:

- Новые дополнения в вопросах расширенной ответственности производителей.
- Внедрение Федеральной информационной системы мониторинга окружающей среды.
- Технологические показатели наилучших доступных технологий.
- Освоение лесов.
- Мелиорация земель.
- Использование недр.
- Разработка месторождений подземных вод.
- Новый перечень продукции с использованием вторичного сырья.
- Штрафы за непредставление информации во ФГИС УТКО и ФГИС ОПВК.
- Требования при обращении с отходами на территории новых субъектов РФ.

Таким образом, изменился и дополнился большой объем документов. Необходимо разобраться в нем и понять, касаются ли нововведения деятельности вашего предприятия, чтобы оперативно спланировать корректирующую работу.

Незнание особенностей вступающих в силу нормативно-правовых актов может грозить пропуском важной информации, а ограниченные сроки осложняют применение на практике обновленного законодательства.

Так, например, только нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры может грозить вниманием со стороны надзорных органов и штрафами до 300 000 рублей ([ст. 8.30.1 КоАП РФ](#)).

Поэтому проверьте, все ли нововведения были учтены, не упустили ли вы что-нибудь важное и обязательное к применению!

В прошлом номере вы познакомились с рядом инструментов, которые помогут в удобном формате изучить все весенние обновления, важные для эколога, и получили экспертные рекомендации по их применению:

1. [Справка «Путеводитель по изменениям природоохранного законодательства с 01.03.2024».](#)

2. [Иллюстрированные карточки-шпаргалки по изменениям с 01.03.2024.](#)

Что нужно делать с 01.03.2024

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области обращения с ТКО, в области обращения с отходами I и II класса опасности или на отдельных производственных объектах, необходимо ознакомиться с нововведениями и осуществлять свою деятельность в соответствии с действующим законодательством, чтобы избежать штрафов.

▼ Свернуть

Подсказка - напоминание

Техэксперт: Экология

Новые штрафы в КоАП РФ

Хозяйствующие субъекты:

- осуществляющие деятельность по обращению с ТКО, должны размещать информацию во ФГИС УТКО;
- в процессе деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и операторы по обращению с данными отходами должны включать информацию во ФГИС ОПВК;
- эксплуатирующие отдельные производственные объекты, должны выполнять мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды и предоставлять сведения о сроке эксплуатации объекта.

Изменение: с 01.03.2024 вступит в силу новые статьи КоАП РФ, впервые предусматривающие наложение штрафов за нарушение вышеуказанных требований.

НПА: Федеральный закон от 25.12.2023 № 658-ФЗ

Стало с 01.03.2024

1. За нарушение сроков и периодичности размещения информации во ФГИС УТКО предусмотрен штраф:	3. За непредоставление сведений о сроке эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами, или сведений о сроке эксплуатации объектов размещения отходов I и II класса опасности предусмотрен штраф:
• до 5 000 руб. для должностных лиц;	• до 100 000 руб. для должностных лиц;
• до 150 000 руб. для юридических лиц;	• до 500 000 руб. для юридических лиц.
2. За непредоставление или несвоевременное представление информации для включения во ФГИС ОПВК предусмотрен штраф:	4. За невыполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды при выводе из эксплуатации отдельного производственного объекта предусмотрен штраф:
• до 5 000 руб. для должностных лиц;	• до 50 000 руб. для должностных лиц;
• до 150 000 руб. для юридических лиц;	• до 200 000 руб. для юридических лиц.

Чтобы исключить финансовые потери предприятия и избежать наложения штрафов, хозяйствующим субъектам:

- осуществляющим деятельность по обращению с ТКО, необходимо своевременно размещать информацию во ФГИС УТКО. Впервые информация во ФГИС УТКО должна быть размещена с 01.12.2023 по 31.12.2023;
- в процессе деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, а также операторам по обращению с отходами I и II классов опасности необходимо своевременно предоставлять информацию для включения во ФГИС ОПВК. Информацию для включения во ФГИС ОПВК предоставляют в течение 10 рабочих дней со дня изменения информации, размещенной в ФГИС ОПВК;
- эксплуатирующим отдельные производственные объекты, необходимо предоставлять сведения о сроке эксплуатации отдельного производственного объекта и выполнять мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды при выводе объекта из эксплуатации.

Все изменения и как экологу с ними работать ищите в "Техэксперт: Экология". Запрос через интеллектуальный поиск: [путеводитель по изменениям](#)

Делимся новым решением по работе с изменениями, доступным эксклюзивно для пользователей линейки систем «Техэксперт: Экология». В системах сформирован специальный раздел, посвященный секции «Новые обязанности природопользователей в 2024 году: планирование, расходы, автоматизация процессов» в рамках онлайн-конференции «Изменения в законодательстве — 2024. Курс на цифровизацию». В нем собраны:

- видеозапись, включающую блоки с ответами на вопросы участников по каждому выступлению;

- презентации всех спикеров (некоторые презентации могут стать полноценными детальными практическими пособиями для вашей работы);
- расширенные консультации спикеров с разбором спорных, не освещенных в рамках конференции вопросов от участников.

На секции были рассмотрены:

- нововведения в сфере экологической безопасности;
- вопросы периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям;
- особенности разработки программы повышения экологической эффективности и плана мероприятий по охране окружающей среды;
- этапы и ключевые моменты подготовки государственного экологического заключения;
- нюансы расчета платы за НВОС и подачи декларации о плате за НВОС;
- новые требования в рамках расширенной ответственности производителей (РОП).

Участники посетили мастер-классы по заполнению деклараций за 2023 год о плате за НВОС и в рамках РОП, на примерах разобрали новые требования и нюансы подачи отчетности.

[ПЕРЕЙТИ В РАЗДЕЛ](#)

Все материалы доступны для просмотра и скачивания, чтобы вы могли в удобное время и в комфортном темпе погрузиться в важные для вас темы и вопросы.

Специально для подписчиков журнала «Эколог в курсе» делимся частью разбора актуальных не освещенных вопросов по теме лицензирования. Консультацию спорных моментов подготовила Наталья Беляева, генеральный директор ООО «Дельфи», эколог-аудитор, член Научно-технического совета Росприроднадзора РФ.

Беляева Н.С. о спорных вопросах лицензи...



Полную версию консультаций спикеров по лицензированию, плате за НВОС и вопросам по РОП, а также все материалы секции «Новые обязанности природопользователей в 2024 году: планирование, расходы, автоматизация процессов» ищите в системах «Техэксперт: Экология»:

- на главных страницах в разделе «Обратите внимание»;
- в сервисе «Видеосеминары».

Пусть ваше предприятие будет полностью готово к вступлению в силу изменений в природоохранном законодательстве с 1 марта 2024 года.

Все ссылки ведут на документы в системах «Техэксперт: Экология».
Если ссылки неактивны или при переходе возникает ошибка, вероятно, вы не являетесь пользователем одной из версий систем.
Обратитесь к представителю «Техэксперта» в вашем регионе.

Из зала суда

Применение коэффициентов при исчислении платы за НВОС

В новом обзоре юрист-практик анализирует, как верно применить коэффициенты при исчислении платы за НВОС при превышении установленных нормативов и лимитов выбросов и сбросов, а также при их отсутствии.

Кейс

Межрегиональное управление Росприроднадзора обратилось в суд с иском к ООО «Ч» о взыскании задолженности по плате за НВОС за 2020 год.

Как следует из материалов дела, ответчиком предоставлены в Управление:

- декларация о плате за НВОС за 2020 год;
- статистическая отчетность 2-ТП (воздух).

При рассмотрении декларации о плате за НВОС за 2020 год истцом выявлено неверное применение коэффициента к ставке платы за выбросы стационарными объектами сверх установленных разрешительными документами нормативов с применением коэффициента 100 (п. 21(1) Постановления Правительства от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

Решение

Отказывая в удовлетворении иска, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу об отсутствии оснований для взыскания с Общества платы за НВОС.

Коэффициент 100 применяется при превышении установленных комплексным экологическим разрешением выбросов или сбросов загрязняющих веществ для объектов I категории.

Кассационный суд направил дело на новое рассмотрение, указав, что при рассмотрении спора суды установили, что у Общества в спорный период отсутствовало как комплексное экологическое разрешение, так и утвержденные нормативы выбросов.

Суд при этом сослался на правовую позицию, изложенную в определении Верховного суда РФ от 05.12.2023 № 306-ЭС23-12340 по делу № А65-14947/2022.

Суд также отметил, что применение Управлением коэффициента 100 в рассматриваемом случае согласуется с правовой позицией Министерства природных ресурсов и экологии РФ, изложенной в Письме от 17.03.2021 № 19-50/3222-ОГ. Согласно ей, плата в отсутствие действующей разрешительной документации исчисляется с применением п. 5 ст. 16.5 Закона об охране окружающей среды — как за сверхлимитное воздействие с применением коэффициента 100.

Рекомендации юриста

Согласно положениям Правил № 255, действующих в спорный период, в отсутствие разрешительных документов при исчислении платы за НВОС используются формулы, указанные в пп. 18(2), 20, 21 и 21(1) Правил № 255 (абз. 3 п. 12(1) Правил № 255).

Пункт 21(1) Правил № 255 предусматривал применение $K_{ср} = 25$:

- при отсутствии комплексных экологических разрешений;
- при непредставлении декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории;

- при непредставлении отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля по объектам III категории;
- в случае, предусмотренном п. 12(1) Правил № 255.

Пункт 21 Правил № 255 предусматривал применение $K_{пр} = 100$ **при превышении** установленных разрешительными документами нормативов, а также в случае, указанном в п. 12(1) Правил № 255.

То есть в соответствии с буквальным содержанием положений Правил № 255, при отсутствии предусмотренных законом разрешительных документов для расчета платы за НВОС применялся меньший коэффициент, чем при превышении установленных нормативов.

В Определении от 05.12.2023 № 306-ЭС23-12340 по делу № А65-14947/2022 Верховный суд указал, что применение коэффициентов при расчете платы носит стимулирующий характер. Применение максимального коэффициента 100 направлено на стимулирование хозяйствующих субъектов к минимизации каких-либо нарушений в области использования природных ресурсов. При этом объем имущественной ответственности, применяемой к лицу, не принимавшему действий к оформлению разрешительной документации, не может быть менее объема ответственности лица, оформившего разрешительную документацию, но допустившего превышение указанных в ней нормативов.

При превышении нормативов допустимых выбросов, сбросов, лимитов на выбросы и сбросы (включая аварийные), на размещение отходов производства и потребления, **а также при отсутствии** разрешений на выброс, лимитов на выбросы, разрешений на сброс, лимитов на сбросы, нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение применяются формулы, указанные в пунктах 30 и 32–34 настоящих Правил (п. 19 действующих Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881).

Формулы в пп. 33 и 34 Правил № 881 предусматривают применение $K_{пр} = 100$ — и при превышении установленных нормативов и лимитов, и при их отсутствии.

Дополнительные материалы по теме:

«Плата за негативное воздействие на окружающую среду»

«Алгоритм по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду»

(найти в сервисе «Справочник эколога»)

Подборка экспертных консультаций по вопросам внесения платы за НВОС

(найти в сервисе «Экология в вопросах и ответах»)

Обзор судебной практики подготовила Юлия Юрченко, руководитель экологической практики Сибирского офиса «Пепеляев Групп», эколог-аудитор, эксперт ГЭЭ ЕМУ Росприроднадзора.

**Больше судебной практики —
в сервисе «Техэксперт: Экология»
«Практика разрешения споров в области экологии»**

**Все ссылки ведут на документы в системах «Техэксперт: Экология».
Если ссылки неактивны или при переходе возникает ошибка, вероятно,
вы не являетесь пользователем одной из версий систем.
Обратитесь к представителю «Техэксперта» в вашем регионе.**

© АО «Кодекс», 2024

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных