

16.03.2023

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Изменения в проведении экспертизы запасов полезных ископаемых

С 1 сентября вступают в силу новые правила относительно экспертизы полезных ископаемых. Их регламентирует Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 N 335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение» (далее — Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 N 335).

Кому это важно

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять недропользование, в том числе добычу подземных вод.

Почему это важно

Для осуществления недропользования необходимо выполнить ряд определенных требований, которые зависят от специфики вида недропользования. Одной из обязательных процедур является проведение экспертизы запасов полезных ископаемых, подземных вод, а также геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в соответствии с требованиями ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее — Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1).

Заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод является основанием для их постановки на государственный баланс (абз. 3 ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1).

Постановлением Правительства РФ от 01.03.2023 N 335:

- утверждены Правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение (далее — Правила), которые подлежат применению с 01.09.2023;
- будет признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 11.02.2005 N 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» с момента вступления новых требований.

Правилами определено, что результаты проведения экспертизы учитываются и подтверждаются путем их внесения в реестр заключений государственной экспертизы, который ведется Роснедрами в федеральной государственной информационной системе «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

Кроме того, Правилами:

- обозначены объекты государственной экспертизы;
- расширен перечень материалов, направляемых на рассмотрение в надзорный орган;
- детализирован процесс прохождения государственной экспертизы в зависимости от вида ее объекта.

Тем самым Правительством РФ ведется активная работа по совершенствованию нормативной базы в сфере недропользования.

Риски

Нарушение требований законодательства при осуществлении недропользования может привести к штрафам в зависимости от осуществляемого вида деятельности. Это может повлечь за собой существенные финансовые потери для предприятия.

Так, например, несоблюдение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр влечет наложение административного штрафа (ст. 8.11 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 10 000 до 30 000 руб.;
- на юридических лиц — от 300 000 до 500 000 руб.

Также нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, влечет наложение штрафа ([ст. 8.10 КоАП РФ](#)):

- на должностных лиц — от 10 000 до 50 000 руб.;
- на юридических лиц — от 800 000 до 1 000 000 руб.

Чем поможет линейка систем [«Техэксперт: Экология»](#)

Все нормативно-правовые акты, приведенные в данной статье, доступны в линейке систем «Техэксперт: Экология». Ознакомившись с данной нормативной базой, вы будете своевременно проинформированы об основных изменениях в области недропользования. Это позволит вам:

- сэкономить время на поиске информации;
- правильно подготовиться к экспертизе запасов полезных ископаемых, подземных вод, а также геологической информации и правильно провести такую экспертизу;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирующих органов.

Также актуальная информация, которая поможет разобраться с вопросами, возникающими при подготовке и разработке участков недр, предоставленных в пользование, содержится в справочных материалах системы «Техэксперт: Экология» [«Пользование недрами»](#).

**Еще не работаете с «Техэксперт: Экология»
Попробуйте [бесплатный пробный доступ!](#)**



**Будьте в курсе новостей с «Техэксперт: Экология» —
подпишитесь на [Telegam-канал](#)**

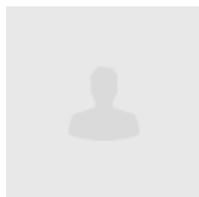
А знаете ли вы?

Новые документы в системе «Техэксперт: Экология» за март 2023 г.



[Список новых документов](#)

Вопрос-ответ



*Бабикова Юлия
Аркадьевна*

Вопрос:

Ранее отходы сдавались на утилизацию, а сейчас передаются для продажи. Нужно ли их учитывать в отчетах по экологии и если нужно, то в каких?

Ответ:

Да. Если материальные объекты продаются как отходы для утилизации, то их необходимо учитывать:

- в таблицах учета отходов;
- в отчете по форме 2-ТП (отходы);
- в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- в декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров и в отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, как производитель или импортер товаров и упаковки товаров.

Обоснование:

Отходы производства и потребления — это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ)).

Для отнесения материальных объектов к отходам производства и потребления хозяйствующему субъекту необходимо определить, что именно в процессе осуществления его деятельности является:

- производством;
- выполнением работ;

- оказанием услуг.

Иными словами, хозяйствующий субъект сам определяет, на какой стадии осуществления его деятельности образуются отходы производства и потребления и какие материальные объекты к ним относятся.

При этом деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

То есть исключением являются случаи передачи (продажа) отходов V класса опасности.

Действующим природоохранным законодательством предусмотрено безусловное требование о необходимости заключения договора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО) для передачи ТКО региональному оператору и для заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором (п. 4 ст. 24.7, п. 3 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Соответственно, в отношении иных видов отходов, не относящихся к ТКО и к отходам I и II классов опасности, отходообразователь свободен в выборе организации, осуществляющей обращение с отходами.

Тем не менее при продаже отходов также необходимо:

- вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов и вести статистический учет в области обращения с отходами (ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ);
- представлять декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров (далее — декларация) и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее — отчетность);
- учитывать их в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС).

Учету в области обращения с отходами подлежат (п. 4 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного Приказом Минприроды России от 08.12.2020 N 1028):

- все виды отходов I–V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;
- все виды отходов I–V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Обращение с отходами — это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Приказом Росстата от 09.10.2020 N 627 утверждены:

- Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления».
- Указания по ее заполнению (далее — Указания).

Статистическую отчетность по форме N 2-ТП (отходы) предоставляют (п. 2 Указаний):

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления;
- региональные операторы по обращению с ТКО;
- операторы по обращению с ТКО.

При этом отчетность по форме 2-ТП (отходы) не предоставляют хозяйствующие субъекты, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при одновременном выполнении следующих условий:

- образуются только ТКО массой менее 0,1 тонны;
- заключен договор с региональным оператором по обращению с ТКО;
- не осуществляется деятельность в области обращения с отходами производства и потребления (обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов).

Декларация и отчетность представляются (п. 3 Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417, п. 4 Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 N 2010):

- производителями товаров в отношении:
- товаров, произведенных на территории РФ;
- упаковки товаров, произведенных на территории РФ;
- импортерами товаров в отношении:

- товаров, ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза;
- товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции.

Кроме того, хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство товаров на территории РФ (производители товаров), хозяйствующие субъекты, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств — членов Евразийского экономического союза (импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение нормативов утилизации (п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор (п. 7 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

До 10 марта года, следующего за отчетным периодом, плательщики платы за НВОС представляют декларацию о плате за НВОС (п. 8 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Приказом Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 утверждены:

- Форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — Форма декларации).
- Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно п. 8.8 примечаний к Форме декларации, в столбце 7 раздела 3 декларации о плате за НВОС в строках указывается фактическое количество отходов в отчетном периоде, утилизированных в течение 11 месяцев в собственном производстве, а также передаваемых для утилизации сторонним организациям (в тоннах).

Больше консультаций вы найдете в разделе «Экология в вопросах и ответах»

