

14.10.2022

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Мораторий на экологические проверки в 2023 году

На официальном сайте правовой информации опубликовано [Постановление Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»](#) (далее — [Постановление Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743](#)).

Кому это важно

Всем хозяйствующим субъектам, независимо от категории эксплуатируемого объекта по уровню негативного воздействия на окружающую среду.

Почему это важно

Практически все предприятия при осуществлении своей деятельности сталкиваются с проверками надзорных органов по соблюдению требований законодательства в различных сферах, в том числе в области природопользования и охраны окружающей среды.

Ранее практика введения моратория на плановые проверки уже реализовывалась. Так, в 2022 году [Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля \(надзора\), муниципального контроля»](#) (далее — [Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336](#)) был введен мораторий на проведение плановых проверок, планируемых с 10.03.2022 до конца декабря 2022 г. Многие проверки, в связи с указанными ограничениями, были отменены или

заменены на профилактические визиты, являющиеся одним из видов необязательных профилактических мероприятий. Данные меры также способствовали снижению количества внеплановых проверок.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336. Изменения введены в части установления особенностей формирования планов проверок на 2023 год согласно положениям ч. 1 ст. 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

В соответствии с п. 11.3 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в 2023 году будут проводиться плановые проверки только в отношении объектов, отнесенных:

- к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- к опасным производственным объектам II класса опасности;
- к гидротехническим сооружениям II класса.

Иными словами, в отношении предприятий, эксплуатирующих другие объекты, плановые проверки в 2023 году проводиться не будут. Такие предприятия не должны включаться в планы проверок на следующий год.

В противном случае хозяйствующие субъекты вправе обжаловать проведение таких проверок, так как проведение плановой проверки, не указанной в плане, является грубым нарушением со стороны надзорных органов и является основанием для обжалования ее результатов (ч. 2 ст. 91 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Кроме того, за хозяйствующим субъектом закреплено право направить в надзорный орган просьбу о проведении профилактического визита до наступления момента начала проверки (не позднее чем за 2 месяца). Такая возможность позволит предприятию выявить нарушения требований природоохранного законодательства (в случае их наличия) при осуществлении своей деятельности, подготовиться к предстоящей проверке либо полностью избежать ее проведения в случае полного отсутствия нарушений. Тем самым, согласно изменениям, предложение о проведении профилактического визита может быть направлено не только надзорным органом, как ранее, но и самим хозяйствующим субъектом.

При этом необходимо учитывать и иные положения Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, применяемые при режиме моратория.

Так, предписание об устранении выявленных нарушений может быть выдано только в случае, если в ходе проверки были выявлены факты нарушений, влекущих (п. 7 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336):

- непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ущерб обороне страны и безопасности государства.

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается.

Хозяйствующим субъектам, которым по результатам проведенных проверок были выданы предписания об исправлении выявленных нарушений, предоставлена отсрочка выполнения этих требований на 90 календарных дней со дня истечения срока их исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Привлечение к административной ответственности будет возможно, только если нарушение было выявлено в рамках контроля (п. 9 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336).

Таким образом, хозяйствующим субъектам крайне важно учитывать особенности проведения проверок как до конца 2022 года, так и в предстоящем 2023 году.

Риски

Ввиду ограничения возможностей надзорных органов в части проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов (за рядом исключений), соблюдение норм законодательства в большей степени будет контролироваться при рассмотрении надзорными органами отчетной и разрешительной документации, а также путем проведения профилактических мероприятий.

Одним из профилактических мероприятий, которому надзорные органы отдают большее предпочтение, является профилактический визит. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) окружающей среде, здоровью граждан или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 9 ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Данный факт является основанием для проведения внеплановой проверки в случае ее согласования прокуратурой. Указанные действия не будут противоречить положениям Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

Чем поможет линейка систем «Техэксперт: Экология»

Все нормативно-правовые акты, приведенные в данной статье, доступны в линейке систем «Техэксперт: Экология». Ознакомившись с данными нормативно-правовыми актами, вы будете своевременно проинформированы об основных изменениях в части проведения

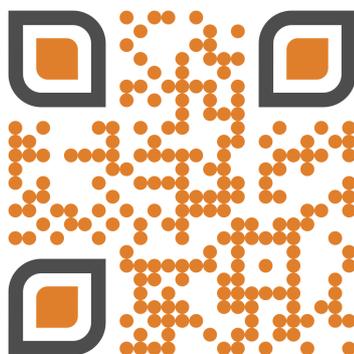
проверок. Это позволит вам:

- отстаивать свои права при проведении контрольно-надзорных мероприятий;
- при необходимости обжаловать результаты контрольно-надзорных мероприятий;
- экономить время на поиске информации;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирующих органов.

Также актуальная информация, которая поможет разобраться с вопросами, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты при проведении плановых, внеплановых проверок, профилактических мероприятий, содержится в справочном материале системы «Техэксперт: Экология»:

- в справках [«Государственный экологический надзор \(ГЭН\)»](#), [«Контрольно-надзорные мероприятия в области экологической деятельности»](#), [«Алгоритм прохождения государственной экологической проверки предприятия»](#);
- в сервисе [«К вам пришла проверка»](#).

**Еще не работаете с «Техэксперт: Экология»?
Попробуйте бесплатный пробный доступ!**



**Будьте в курсе новостей с «Техэксперт: Экология» —
подпишитесь на телеграм-канал**

А знаете ли вы?

Онлайн-конференция для экологов «Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты. Теоретические и практические

аспекты»

25 октября 2022 года с 9:30 до 14:00 разработчик профессиональных справочных систем «Техэксперт» проведет онлайн-конференцию для руководителей и специалистов в области защиты окружающей среды **«Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты. Теоретические и практические аспекты»**.

Сайт конференции: <https://clck.ru/32JrQ2>

В программе мероприятия будут освещены следующие вопросы:

- Нюансы приобретения права пользования водными объектами и нормирования сбросов.
- Особенности разработки нормативов допустимых сбросов с практической точки зрения.
- Обзор судебной практики о последствиях превышения нормативов допустимого воздействия на водный объект.
- Правовые проблемы нормирования сброса, контроля, оформления разрешительной документации для объектов ЦСВ ПГО.

Эта информация позволит специалистам в области охраны окружающей среды сэкономить время на сборе и анализе информации, познакомиться с практикой решения сложных ситуаций при взаимодействии с контролирующими органами и использовать новые знания в работе.

Спикеры на мероприятии:

- Улитин Михаил Михайлович — эксперт системы «Техэксперт: Экология».
- Леонова Надежда Валерьевна — эксперт системы «Техэксперт: Экология».
- Степанян Павел Гамлетович — исполнительный директор консалтингового агентства ООО «Эколайф».
- Кузьмичева Светлана Валерьевна — заместитель генерального директора Юридического центра промышленной экологии, член Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по агропродовольственной политике и природопользованию, эколог-аудитор, судебный эксперт в экологии, член НТС Росприроднадзора.
- Грищенкова Александра Викторовна — старший юрист «Пепеляев Групп».
- Бондаренко Оксана Михайловна — прокурор отдела по надзору за исполнением законов об охране природы Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры.

Скачать программу можно на сайте конференции или по ссылке:

https://disk.yandex.ru/i/KK9_fsKABUIGkA

Участие в мероприятии БЕСПЛАТНОЕ!

Все слушатели получают электронный сертификат участника.

РЕГИСТРАЦИЯ →

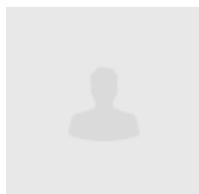
В случае возникновения вопросов по регистрации на вебинар свяжитесь с модератором, отправив запрос по электронному адресу: webinar@bravosoft.nnov.ru

Новые документы в системе «Техэксперт: Экология» за октябрь 2022 г.



[Список новых документов](#)

Вопрос-ответ



Бабикова Юлия
Аркадьевна

Вопрос:

Если компания должна платить экологический сбор, но не платит, КоАП предполагает штрафы в виде двух- и трехкратных сумм экологического сбора.

Каков при этом срок давности? За какое количество лет могут исчисляться эти штрафные суммы?

Ответ:

Срок давности привлечения к административной ответственности по неуплате экологического сбора составляет 1 год.

При этом подать заявление о взыскании задолженности по экологическому сбору Росприроднадзор может за последние 3 года, когда должен был бы вноситься экологический сбор.

Обоснование:

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство товаров на территории РФ, или импорт товаров из третьих стран, или ввоз товаров из государств — членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение нормативов утилизации, установленных Правительством РФ (п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)).

Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее — Перечень) утвержден Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р.

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, рассчитывают и уплачивают экологический сбор (п. 7 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров по каждой группе товаров, включенных в Перечень, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом (п. 2 ст. 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Правила взимания экологического сбора (далее — Правила взимания) утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

Для уплаты экологического сбора плательщик или его уполномоченный представитель представляет в Росприроднадзор или его территориальный орган, в котором осуществляется декларирование количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров (в том числе упаковки), заполненную форму расчета суммы экологического сбора, к которой прилагаются следующие документы (п. 10 Правил взимания):

- копии платежных документов об уплате экологического сбора;
- документ, подтверждающий полномочия представителя плательщика на осуществление действий от имени плательщика.

Неуплата в установленный срок экологического сбора, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41.1 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 5 000 до 7 000 рублей;
- индивидуальных предпринимателей — в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 250 000 рублей;

- на юридических лиц — в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее 500 000 рублей.

Срок давности по данной статье составляет 1 год с момента совершения правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

В связи с тем, что экологический сбор не относится к налоговым платежам, в части срока давности на обращение в суд с требованием о взыскании указанной платы применяется предусмотренный статьей 196 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) общий срок исковой давности в 3 года.

Если законом не установлено иное, течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права (ч. 1 ст. 200 ГК РФ).

Следовательно, подать заявление о взыскании задолженности по экологическому сбору Росприроднадзор может в течение 3 лет с той даты, когда должен был быть внесен соответствующий платеж.

Больше консультаций вы найдете в разделе «Экология в вопросах и ответах»

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных