

16.09.2022

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Что учесть при формировании бюджета по экологическим платежам

На официальном сайте проектов нормативно-правовых актов размещен [Проект постановления Правительства РФ «О применении в 2023 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду»](#) (далее — [Проект](#)).

Кому это важно

Хозяйствующим субъектам, которые должны ежегодно вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС).

Почему это важно

Производственная деятельность предприятий сопровождается не только доходом, но и финансовыми затратами на сырье, партнерские отношения, различные платежи, в том числе и экологические. Одним из основополагающих принципов законодательства РФ в области охраны окружающей среды является принцип платности природопользования. Обязанность по внесению платы за НВОС возникает независимо от вида деятельности.

Такую плату должны вносить хозяйствующие субъекты, предприятия которых расположены ([п. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](#) (далее — [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ](#))):

- на территории Российской Федерации;

- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Исключением являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории НВОС.

Размер платы за НВОС варьируется в зависимости от уровня оказываемого НВОС и взимается за осуществление (п. 1 ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ):

- выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранения, захоронения отходов производства и потребления (размещение отходов).

Именно данные об этих видах деятельности составляют платежную базу для исчисления платы.

При расчете платы учитывается не только количество образовавшихся отходов, объемы сбросов и выбросов загрязняющих веществ в водные объекты и атмосферный воздух, но и ставки платы согласно п. 1 ст.16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

На сегодняшний день ставки платы за НВОС на окружающую среду (далее — Ставки платы) утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913. При этом они установлены только до 2018 года. Ввиду этого, Правительством РФ ежегодно утверждаются дополнительные коэффициенты, применяемые к Ставкам платы и учитывающие рост потребительских цен.

Минприроды России в пояснительной записке к Проекту отмечает необходимость увеличения размера самих ставок платы, а не коэффициентов. Данный факт, по мнению надзорного органа, обусловлен существенно заниженным размером, требующим системного пересмотра.

Поэтому в соответствии с Проектом планируется установить, что в 2023 году:

- применяются Ставки платы, установленные на 2018 год, с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,26;
- ставка платы за НВОС за выбросы пыли каменного угля составит 71,15 рублей за тонну.

Предлагаемые Проектом Ставки платы будут применяться за отчетный период 2023 года.

Именно поэтому предприятиям при формировании бюджета с учетом затрат на экологические платежи важно учесть возможные риски, связанные с увеличением их размера при изменении законодательных норм, предусмотрев финансовый запас.

Риски

Невнесение в установленные сроки платы за НВОС влечет наложение административного штрафа (ст. 8.41 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 3 000 до 6 000 руб.;
- на юридических лиц — от 50 000 до 100 000 руб.

При этом внесение платы за НВОС не в полном размере также классифицируется надзорным органом как ее невнесение в установленные сроки.

Кроме того, несвоевременное или неполное внесение платы за НВОС влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пеней ключевой ставки Банка России, но не более чем в размере 0,2 % за каждый день просрочки (п. 33 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255).

Чем поможет линейка систем «Техэксперт: Экология»

Вскоре проект будет доступен в линейке систем «Техэксперт: Экология». Благодаря этому документу вы будете заблаговременно проинформированы об изменениях в законодательстве, касающихся исчисления платы за НВОС, что позволит вам:

- правильно спрогнозировать размер платы за НВОС и заложить данную сумму в бюджет вашего предприятия;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирующих органов.

Одним из сервисов систем «Техэксперт: Экология», который дает вам возможность оперативно планировать рабочий процесс с учетом ожидаемых изменений, оптимизируя временные и финансовые затраты, в условиях ограниченных ресурсов, является сервис «Будь в курсе», включающий раздел «Проекты документов». Он содержит проекты различных нормативно-технических и нормативно-правовых документов. После включения Проекта в систему, он также появится в этом разделе.

Вы сможете поставить Проект документа на контроль, и система будет автоматически отслеживать его статус и вносимые в него изменения. В случае если проект документа претерпит какие-либо изменения или вступит в силу, вы получите об этом уведомление в системе. При этом дополнительное уведомление также придет на вашу электронную почту.

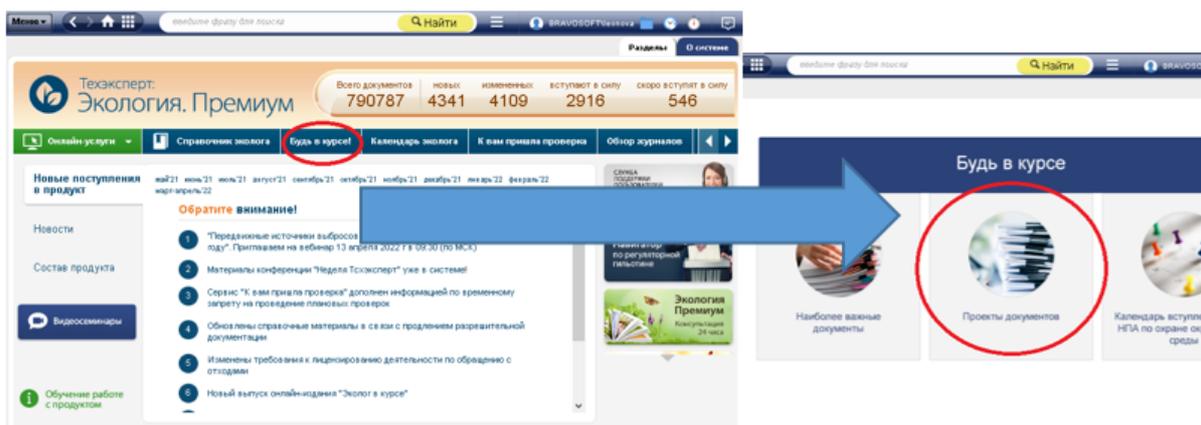
Таким образом, используя раздел «Проекты документов» совместно с функцией «Документы на контроле», вы сможете:

- детально изучить планируемые изменения законодательства;
- спланировать рабочие процессы с их учетом;

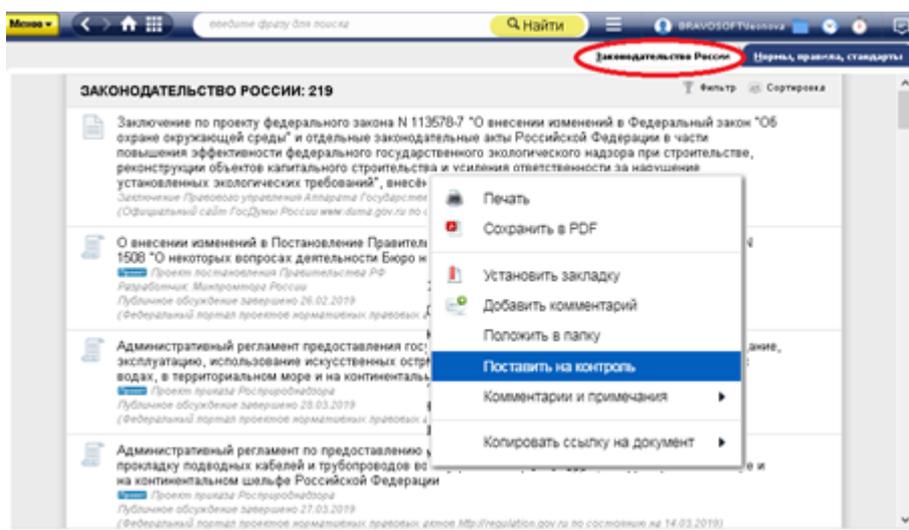
- оптимизировать временные и финансовые затраты;
- не пропустить момент вступления в силу или изменения проекта документа в области природопользования и охраны окружающей среды.

Как воспользоваться сервисом

1. Войдите в сервис «Будь в курсе» со стартовой страницы системы. Вход в сервис находится на синей горизонтальной панели. Перейдите в раздел «Проекты документов». Проекты всех документов хранятся в этом разделе.



2. Выберите вкладку с необходимым типом проекта документа: нормативно-техническим («Нормы, правила, стандарты») или нормативно-правовым («Законодательство России»). Нужный проект вы можете найти по поиску через фильтр.

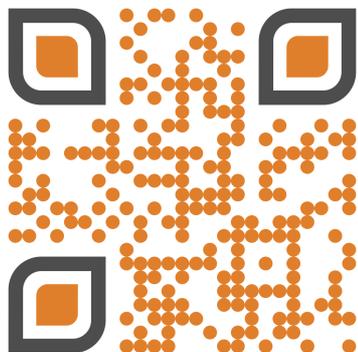


3. Откройте необходимый документ, кликнув по нему. Для того чтобы поставить документ на контроль, кликните правой кнопкой мыши в любом месте документа и выберите «Поставить на контроль».

Система оповестит, когда документ изменится.

Кроме того, вся актуальная информация со ссылками по теме содержится в справках [«Плата за негативное воздействие на окружающую среду»](#), [«Алгоритм по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду»](#) систем «Техэксперт: Экология».

Еще не работаете с системой «Техэксперт: Экология»?
Попробуйте **бесплатный доступ!**



Будьте в курсе новостей с «Техэксперт: Экология» —
подпишитесь на [Telegram-канал](#)

А знаете ли вы?

Новые документы в «Техэксперт: Экология» за сентябрь 2022 г.



[Новые документы](#)

Вопрос-ответ



*Улитин Михаил
Михайлович*

Вопрос:

Какую разрешительную экологическую документацию нужно иметь на предприятии IV категории НВОС?

Ответ:

Полный перечень экологической документации приведен в обосновании.

Нет, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах IV категории НВОС, не могут иметь сбросы в водный объект в соответствии с Постановлением Правительства

РФ от 31.12.2020 № 2398.

Да, нужно заполнять и предоставлять отчетность по форме 4-ОС, если хозяйствующий субъект осуществляет природоохранную деятельность. Так как у объекта IV категории отсутствуют сбросы в водный объект, то не нужно представлять отчетность по форме 2-ОС.

Обоснование:

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории негативного воздействия на окружающую среду (далее — НВОС) (п. 5 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ)).

При осуществлении хозяйственной деятельности на объектах IV категории НВОС разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются (п. 6 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)).

Помимо этого, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах IV категории НВОС, не вносят плату за НВОС (п. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Таким образом, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах IV категории НВОС, не требуется получать разрешительные природоохранные документы и вносить плату за НВОС.

При этом хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах IV категории НВОС, необходимо:

- разработать паспорта на отходы (п. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ);
- заключить договоры для передачи отходов организациям, осуществляющим переработку отходов, если на предприятии не организована обработка, обезвреживание или утилизация отходов I–IV классов опасности (п. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ);
- при осуществлении деятельности по обращению с отходами получить документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (п. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ);

- вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов согласно Порядку учета в области обращения с отходами, утвержденному приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ);
- иметь соответствующую лицензию, если осуществляется деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Также необходимо заполнить и представить статистическую отчетность:

- по форме 2-ТП (отходы), если хозяйствующий субъект не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 2 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных Приказом Росстата от 09.10.2020 № 627);
- по форме 2-ТП (водхоз), если хозяйствующий субъект включен в соответствующий перечень, который формирует Росводресурсы (п. 1.1 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных Приказом Росстата от 27.12.2019 № 815).

Обращаем внимание, что Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 установлены Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (далее — Критерии).

Согласно главе IV Критериев для отнесения объекта к IV категории НВОС необходимо одновременно:

- отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также отсутствие в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;
- отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

То есть основные критерии отнесения к IV категории НВОС — это отсутствие сбросов, кроме бытовых нужд, и отсутствие выбросов или наличие выбросов, не превышающих 10 тонн в год, если в составе этих выбросов отсутствуют вещества I и II классов опасности и радиоактивные вещества.

Таким образом, если предприятие будет иметь сбросы в водный объект, то, согласно Критериям, оно уже не будет отнесено к IV категории НВОС.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах IV категории НВОС, не представляют отчетность по форме 2-ТП (воздух), так как сведения по форме 2-ТП (воздух) представляют субъекты, в результате деятельности, которых (п. 4 Указаний по заполнению формы 2-ТП (воздух)):

- объемы разрешенных выбросов загрязняющих веществ по объектам НВОС превышают 10 тонн в год;
- объемы разрешенных выбросов загрязняющих веществ по объектам НВОС составляют от 5 до 10 тонн в год включительно при наличии в составе выбросов, загрязняющих атмосферу, веществ I и (или) II класса опасности.

Приказом Росстата от 28.08.2012 № 469 утверждены:

- Форма федерального статистического наблюдения № 2-ОС.
- Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения (далее — Указания по заполнению формы 2-ОС).

Форму 2-ОС заполняют юридические лица всех форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие водохозяйственные и (или) водоохранные работы на водных объектах, в том числе:

- имеющие лицензию на водопользование, решение на предоставление водного объекта в пользование и/или договор на пользование водным объектом;
- осуществляющие виды водопользования, не требующие, в соответствии с ч. 3 ст. 11 Водного кодекса РФ, разрешительной документации;
- пользователи водных объектов, право пользования которыми на момент заполнения формы не оформлено.

Перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих водохозяйственные и водоохранные работы на водных объектах, подлежащих статистическому наблюдению по форме N 2-ОС, определяется территориальными органами Росводресурсов — Бассейновыми водными управлениями (БВУ) на территории соответствующих субъектов РФ.

Следовательно, хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах IV категории НВОС, не нужно представлять отчетность по форме 2-ОС, так как на предприятиях данной категории отсутствуют сбросы в водный объект.

Приказом Росстата от 21.07.2020 № 399 утверждена:

- Форма федерального статистического наблюдения № 4-ОС.
- Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения (далее — Указания по заполнению формы 4-ОС).

Форму 4-ОС предоставляют хозяйствующие субъекты, осуществляющие природоохранную деятельность (абз. 1 Указаний по заполнению формы 4-ОС).

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие у себя природоохранные мероприятия (самостоятельно или в виде потребления сторонних природоохранных услуг), имеющие объекты, оказывающие НВОС, предоставляют сведения по хозяйствующему субъекту при наличии текущих затрат на охрану окружающей среды и (или) оплаты услуг природоохранного назначения более 100 тысяч рублей в год.

Следовательно, если на предприятии проводятся природоохранные мероприятия, затраты на которые превышают 100 тысяч рублей в год, то необходимо предоставить отчетность по форме 4-ОС.

Больше консультаций вы найдете в разделе «Экология в вопросах и ответах».

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных