

02.02.2021

# В ответе за каждого



Специализированное онлайн-издание для специалистов в области охраны труда, пожарной безопасности и промышленной безопасности.

---

## Госдума поддержала внедрение управления профессиональными рисками в организациях

Депутаты Государственной Думы поддержали в первом чтении законопроект о внесении поправок в раздел X «Охрана труда» Трудового кодекса. Изменения предполагают превентивный подход к охране труда — профилактику производственных травм и профзаболеваний с учетом условий на каждом конкретном производстве.



[Текст законопроекта](#)

«Государственная политика в области охраны труда дополняется новым направлением — оценка и управление профессиональными рисками, что позволит исключить производственный травматизм за счет более адресного подхода к охране труда», — пояснил первый заместитель Министра труда и социальной защиты РФ Алексей Вовченко.

**Законопроект предусматривает:**

- внедрение управления профессиональными рисками;

- повышение уровня защиты прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- изменение подхода в реализации мер безопасности посредством перехода от предоставления средств индивидуальной защиты в зависимости от наименования профессии (должности) занятого на конкретном рабочем месте работника (списочный подход), к обеспечению средствами индивидуальной защиты в зависимости от имеющихся на рабочем месте вредных и опасных производственных факторов.

«Это позволит более гибко реагировать на изменение производственных условий и предупреждать производственные травмы и профессиональные заболевания», — объяснил Алексей Вовченко.

Кроме того, предлагаемыми нормами Трудового кодекса закрепляется возможность вести документооборот в сфере охраны труда в электронном виде.

#### **Предлагаемые изменения позволят:**

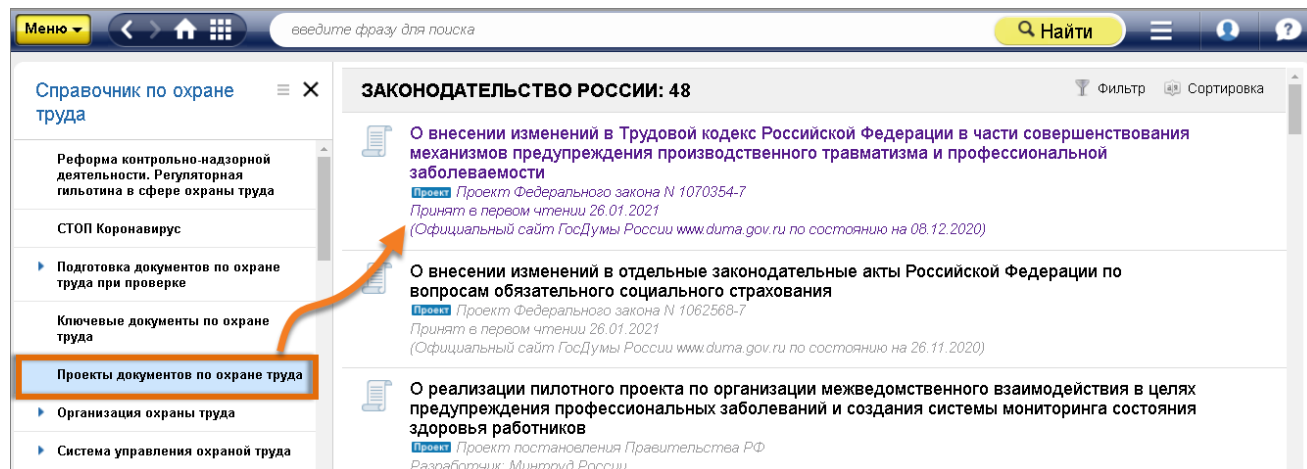
- сократить уровень травматизма от несчастных случаев на производстве;
- повысить роль работников в обеспечении безопасных условий труда на рабочих местах, защищенность их права на безопасный труд;
- обеспечить гибкость работодателя в построении системы управления охраной труда.

Ранее законопроект был поддержан профильным комитетом Государственной Думы. Работа над законопроектом осуществлялась со сторонами социального партнерства, он был рассмотрен и также одобрен на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Обсуждение законопроекта шло на протяжении длительного времени. Большая работа проведена на площадке рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере трудовых отношений и охраны труда, по ее результатам законопроект одобрен на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

«Вопросы охраны труда сложны по своей природе и учитывают множество факторов — развитие технологий, особенности производственного процесса, достижения медицины и возможности профилактики производственных травм и профессиональных заболеваний. Мы детально прорабатывали документ с работодателями и профсоюзами. Сегодня мы получили концептуальную поддержку. При этом принято решение создать рабочую группу, в рамках которой будет обеспечена необходимая юридико-техническая доработка проекта закона ко второму чтению», — пояснил Алексей Вовченко.

Источник: <https://mintrud.gov.ru>

Ознакомьтесь с текстами разрабатываемых документов по охране труда и отслеживайте этапы их рассмотрения с помощью сервиса «Проекты документов» в системе «Техэксперт: Охрана труда»!



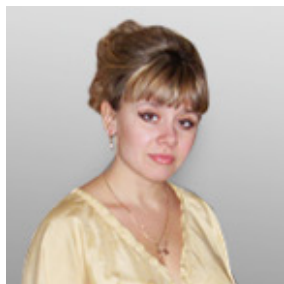
А знаете ли вы?

## Новые документы в линейке систем «Техэксперт» по охране труда и безопасности



Новые документы в линейке систем по охране труда, промышленной и пожарной безопасности «Техэксперт» за январь 2021 г.

## Вопрос-ответ



Тихомирова Лариса  
Александровна

### Вопрос:

Согласно пункту 3 приказа Минтруда от 16.11.2020 N 782н Правила при работе на высоте вступают в силу с 1 января 2021 года и действуют до 31 декабря 2025 года.

Какие действия нам необходимо предпринять, и какие нам надо выпустить документы (приказы, инструкции и др., для того чтобы идти в ногу с правилами)?

У нас есть инженеры, которые периодически с целью приемки помещений различного направления поднимаются на высоту, бывают в запотолочном пространстве, но не работают на высоте, только подъем/спуск с целью контроля и приемки помещений и разного рода работ, необходимо ли нам издавать приказ на ответственного за работы на высоте? Какие мероприятия мы должны провести в соответствии с новым приказом?

Ответ:

1. В соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели — индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время нормативным правовым актом, регулирующим вопросы порядка обучения по охране труда, является постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее — Порядок).

Так, введение новых или внесение изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда, является основанием проведения внепланового инструктажа (п.2.1.6 Порядка) и внеочередной проверки знаний требований охраны труда (п.3.3 Порядка).

Процесс внепланового инструктажа должен проводиться согласно новым принятым программам. Подобную работу выполняет руководящий состав. Подписывается приказ о внеплановом инструктаже и заполняется на предприятии журнала регистрации инструктажа, п.2.1.3 Порядка N 1/29.

Согласно Порядку обучение по охране труда и проведение проверки знаний требований охраны труда в самой организации проводится работодателем (или уполномоченным им лицом) при подготовке работников рабочих профессий, переподготовке и обучении их другим рабочим профессиям (пункт 2.2.1 Порядка).

В пункте 2.2.3 Порядка определено, что порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

При этом согласно пункту 3.4 Порядка для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда

в вышеуказанных обучающих организациях, по программам обучения по охране труда, разрабатываемым на основе примерных учебных планов и программ обучения по охране труда, утверждаемым работодателем.

Проверку знаний работников в организации должна проводить комиссия, члены которой прошли соответствующее обучение и проверку знаний в соответствующей образовательной организации (учебном центре).

Таким образом, работодатель обязан в отношении работника рабочей профессии организовать обучение по охране труда и проводить проверку знания требований охраны в порядке, установленном действующим трудовым законодательством.

В силу требований абз.2 п.8 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда России от 16.11.2020 N 782н, меры безопасности при проведении соответствующих работ должны быть изложены в технологических картах, инструкциях по охране труда или производственных инструкциях с учетом требований настоящих Правил.

Согласно п.10 указанных Правил работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска вправе устанавливать дополнительные требования безопасности, не противоречащие Правилам. Требования охраны труда должны содержаться в соответствующих инструкциях по охране труда, доводиться до работника в виде распоряжений, указаний, инструктажа.

В соответствии с абз.3 п.28 Правил прохождение работником стажировки отражается работодателем в локальных документах, определенных СУОТ.

Порядок регистрации и документирования прохождения работником обучения, периодической проверки знаний безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте, стажировки утверждается работодателем в рамках соответствующей процедуры СУОТ. Допускается регистрация в личном листке работника, ведение журнала регистрации или электронной формы регистрации при обязательной персонификации работника и соответствующих ответственных лиц (п.34 Правил).

В связи с чем, считаем необходимым актуализировать соответствующие локальные документы организации, содержащие нормы охраны труда: должностные (производственные) инструкции; программы (планы) проведения инструктажа и обучения; экзаменационные билеты по проверке знаний и др. С соответствующими изменениями должны быть ознакомлены и работники организаций. 2. В силу пп.«а» п.3 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда России от 16.11.2020 N 782н, к работам на высоте относятся работы, при которых:

а) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более, в том числе:

— при осуществлении работником подъема на высоту более 5 м, или спуска с высоты более 5 м по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°;

— при проведении работ на площадках на расстоянии ближе 2 м от неогражденных перепадов по высоте более 1,8 м, а также, если высота защитного ограждения площадок менее 1,1 м;

б) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты менее 1,8 м, если работа проводится над машинами или механизмами, поверхностью жидкости или сыпучих мелкодисперсных материалов, выступающими предметами.

Как видим, к работам на высоте относится не только проведение работ на высоте, но и подъем и спуск работников при условии, обозначенных в п.3 Правил.

Работодатель, исходя из специфики своей деятельности и характеристик объекта, обязан в рамках процедуры управления профессиональными рисками системы управления охраной труда (далее — СУОТ) провести оценку профессиональных рисков, связанных с возможным падением работника с высоты в соответствии с классификацией работ на высоте, указанной в пункте 3 Правил.

Работы, отнесенные работодателем к работам на высоте, должны быть учтены в локальных документах СУОТ.