

03.06.2020

Бури! Качай!



Самое важное и интересное для профессионалов нефтегазовой отрасли

«Регуляторная гильотина»: разработаны правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов началось общественное обсуждение и независимая антикоррупционная экспертиза проекта Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности».

Проект подготовлен во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

Документ заменит планируемые к отмене:

- ✓ «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов»;
- ✓ «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса»;
- ✓ «Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных месторождений шахтным способом».

Указанные нормативные правовые акты будут включены в разрабатываемый проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, отмечают авторы проекта.

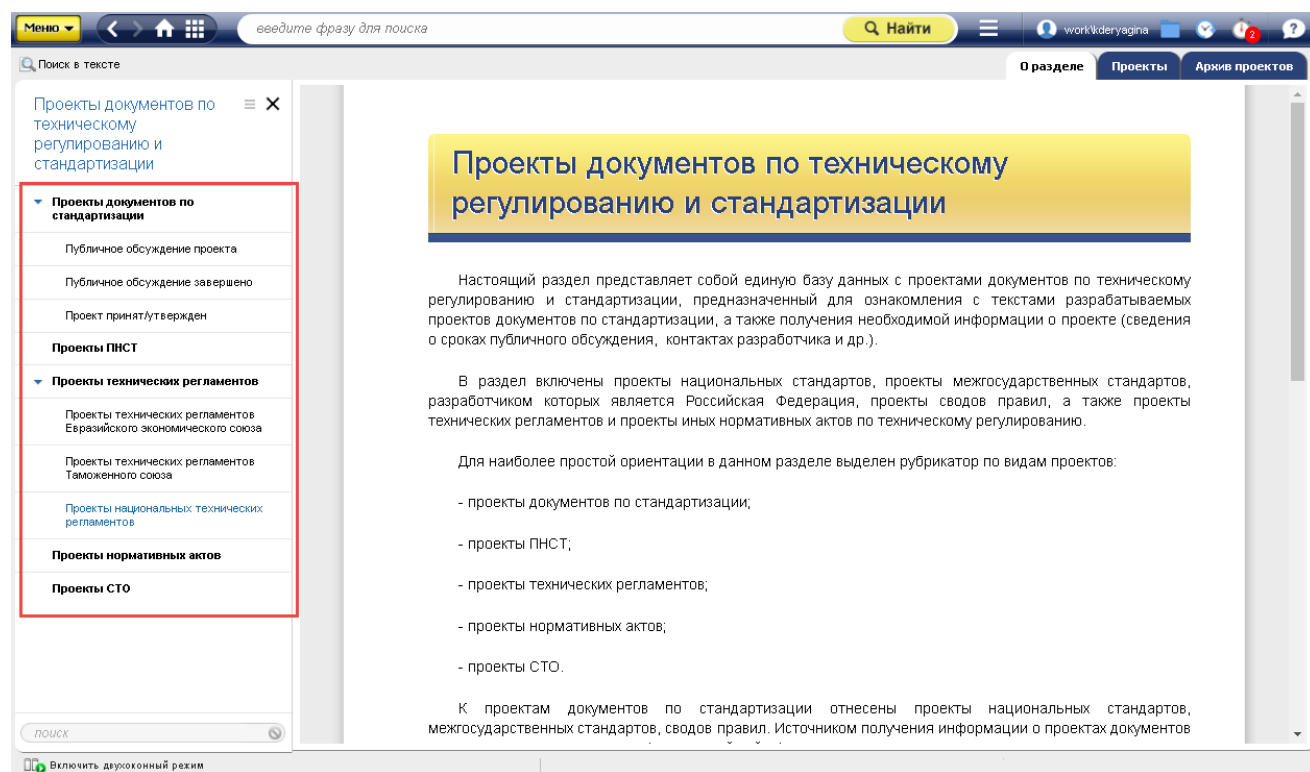
Дата окончания процедуры обсуждения — 8 июня 2020 г.

Познакомиться, изучить и проанализировать проект, а значит заранее подготовить свое предприятие к нововведениям, вы можете уже сейчас!

Используйте сервис **Проекты документов по техническому регулированию и стандартизации** для получения необходимой информации о проектах: сведения о сроках публичного обсуждения, сведения о разработчике и др.

Сервис включает проекты:

- ✓ национальных стандартов;
- ✓ межгосударственных стандартов, разработчиком которых является РФ;
- ✓ сводов правил;
- ✓ технических регламентов.



Проекты распределены по этапам рассмотрения:

- публичное обсуждение проекта;

- публичное обсуждение завершено;
- проект принят/утвержден.

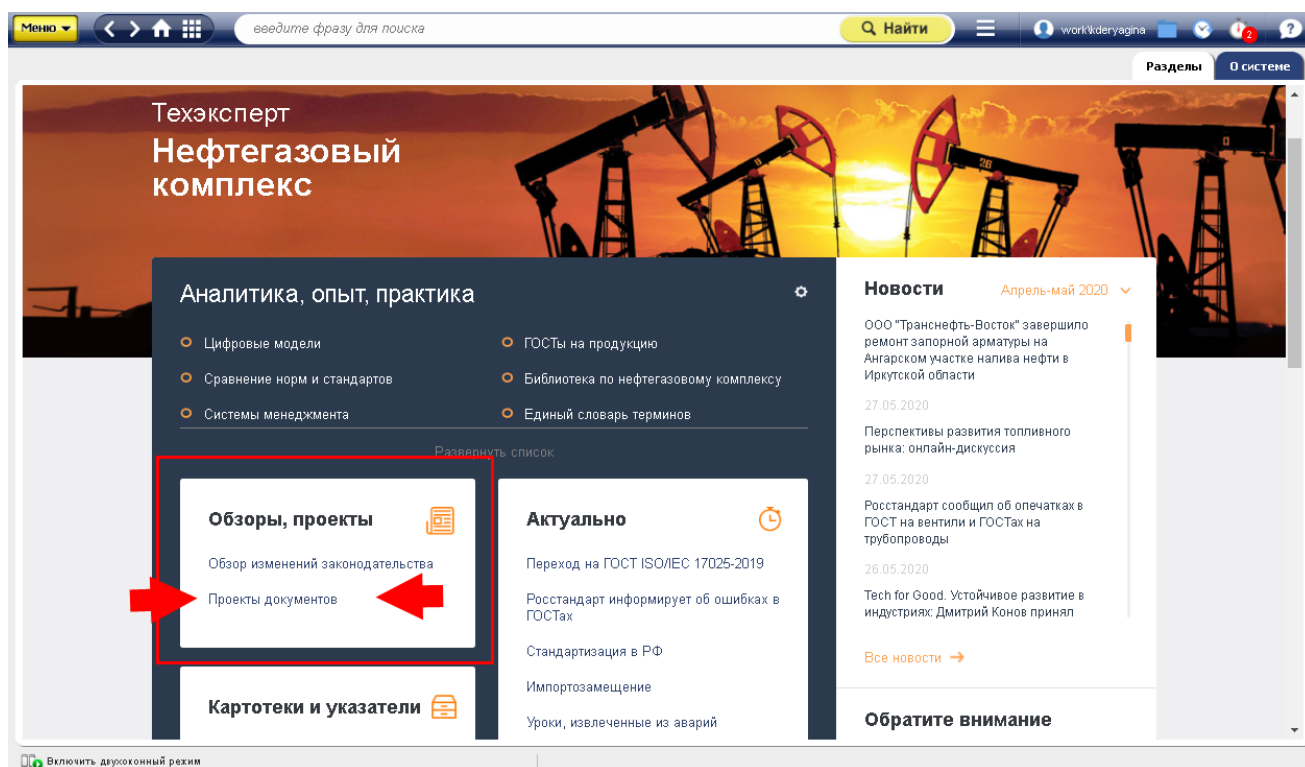
Для удобства поиска все проекты документов по стандартизации классифицированы по кодам ОКС/МКС. Обращаясь непосредственно к коду ОКС/МКС, вы получите список проектов документов, классифицированных по конкретному коду.

Таким образом, вы без труда найдете интересующие проекты, а значит, познакомитесь с текстами разрабатываемых документов, проследите этапы рассмотрения нужного документа, сроки обсуждения и узнаете контакты разработчика.

Благодаря информации о ходе проекта вы можете:

- узнать первыми о законодательных инициативах;
- обсудить проекты и предложить свои идеи для их улучшения;
- оценить, как законы влияют на ведение бизнеса;
- принимать участие в независимой антикоррупционной экспертизе;
- оценить эффективность действующих законов.

Сервис доступен в блоке «Обзоры, проекты» на главной странице системы «Нефтегазовый комплекс».



Также в системах «Техэксперт» вам доступны актуальные материалы по теме:

— Реформа контрольно-надзорной деятельности. «Регуляторная гильотина».

Если у вас не подключена система **«Техэксперт: Нефтегазовый комплекс»**, вы всегда можете получить бесплатный доступ, заполнив форму справа на странице издания.

Вопрос-ответ



*Кудинова Ирина
Евгеньевна*

Вопрос:

На основании п.4.6 ГОСТ Р 54961-2012 и п.5.4 ГОСТ Р 55472-2019 сварочные работы на различных объектах (сети газораспределения или газопотребления) должны выполняться с применением сварочных материалов, оборудования и технологий, аттестованных в аттестационных центрах.

Просьба разъяснить:

1. Обязательность применения требований вышеназванных пунктов документов по отношению ко всем организациям, выполняющим сварочные работы на сетях газораспределения и газопотребления, в том числе при строительстве сетей газопотребления многоквартирных и многоквартирных жилых домов.
2. Регламентирована ли обязанность организаций по выполнению указанных требований (наличие и применение сварочных материалов, оборудования и технологий, аттестованных в аттестационных центрах) какими-либо еще документами, кроме вышеназванных, обязательными к применению, при производстве сварочных работ на сетях газораспределения и газопотребления, в том числе при строительстве сетей газопотребления многоквартирных и многоквартирных жилых домов.

Ответ:

ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» и ГОСТ Р 55472-2019 «Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Часть 0. Общие положения» — это национальные стандарты Российской Федерации.

В соответствии со ст.4 Федерального закона N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» одним из принципов, на которых основывается национальная стандартизация, является добровольность применения документов по стандартизации.

В соответствии с п.4.6 ГОСТ Р 54961-2012 сварочные работы при эксплуатации сетей газопотребления должны выполняться с применением сварочных материалов, оборудования и технологий, аттестованных в аттестационных центрах — специализированных организациях, аккредитованных в установленном порядке Национальным аттестационным комитетом по сварочному производству (НАКС).

Данное требование не является обязательным, но если организация применяет ГОСТ Р 54961-2012, то она должна выполнять все его требования.

В п.1.3 ГОСТ Р 54961-2012 установлено, что стандарт предназначен:

- для юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности или другом законном основании газифицированными зданиями и помещениями;
- для организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных, административных и производственных зданиях или оказывающих услуги по их техническому обслуживанию и ремонту.

Следовательно, на этапе строительства сетей газопотребления ГОСТ Р 54961-2012 не применяется.

В п.5.4 ГОСТ Р 55472-2019 установлено, что сварочные работы на сетях газораспределения, относящихся к опасным производственным объектам (ОПО), выполняют в соответствии с «Требованиями к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденными приказом Ростехнадзора от 14.03.2014 N 102. Специалистов сварочного производства, осуществляющих руководство и контроль сварочных работ, и рабочих, выполняющих работы по сварке газопроводов сетей газораспределения, относящихся к ОПО, аттестуют в соответствии с «Требованиями к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

Данное требование отсылает к нормативному правовому акту, обязательному для соблюдения независимо от того, применяет организация ГОСТ Р 55472-2019 или нет.

В разделе «Область применения» ГОСТ Р 55472-2019 установлено, что стандарт разработан для обеспечения требований «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (постановление Правительства РФ от 29.10.2010 N 870) при проектировании, строительстве и эксплуатации сетей газораспределения.

Это означает, что ГОСТ Р 55472-2019 не противоречит обязательным требованиям, которые установлены в техническом регламенте.

Однако, следует учитывать, что Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, к которым относятся «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», применяются при эксплуатации ОПО. В соответствии с п.2 «Требований» они применяются при изготовлении технических устройств в части, не противоречащей требованиям технических регламентов.

Действие «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» распространяется на сеть газораспределения и сеть газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитального ремонта, консервации и ликвидации (см. п.2 Технического регламента).

Эти требования необходимо соблюдать независимо от того, применяются те или иные национальные стандарты или нет, на всех стадиях жизненного цикла сетей газораспределения и газопотребления.

На основании п.3 ст.7 Федерального закона «О техническом регулировании» не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

Следовательно, все обязательные требования к сетям газораспределения и газопотребления содержатся в технических регламентах, а при эксплуатации сетей, если они эксплуатируются на ОПО, дополнительно следует соблюдать требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Требования к сварке и сварным соединениям при строительстве, реконструкции, монтаже и капитальном ремонте сетей установлены в п.п.58-60 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» и не требуют аттестации сварочного производства.

Что касается обязательных требований к сварочным работам на ОПО, то в письме Ростехнадзора от 26.01.2016 N 09-03-07/415 отмечено, что обязательные требования к организации и выполнению сварочных работ для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сварку, пайку, наплавку и прихватку элементов технических устройств и сооружений, применяемых и (или) эксплуатируемых на ОПО, в том числе их конструкций, сборочных единиц, деталей, полуфабрикатов и заготовок, предусматривающие проведение процедур аттестации сварочного производства в соответствии с нормативными правовыми актами Ростехнадзора, сведены в один документ. Это — «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

На основании п.5 «Требований» руководители юридических лиц, выполняющих сварочные работы, а также индивидуальные предприниматели должны обеспечивать подготовку и аттестацию работников.

К руководству и выполнению сварочных работ допускаются лица, имеющие профессиональное образование, прошедшие соответствующую подготовку и аттестацию по программам и методикам аттестационных испытаний с учетом особенностей технологий сварки конкретных видов технических устройств и сооружений на поднадзорных объектах. Квалификация сварщиков и компетенция специалистов сварочного производства должны соответствовать характеру и виду выполняемых работ (см. п.6 «Требований»).

Квалификация сварщиков должна соответствовать требованиям, установленным Минтрудом России. Сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки, не иметь медицинских противопоказаний к выполняемой работе. Сведения о номерах удостоверений, сроках их действия и шифрах клейм сварщиков должны быть размещены в общедоступном реестре аттестованного персонала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а удостоверения должны иметь соответствующий QR-код для проверки их подлинности. Присвоенные при аттестации личные шифры клейм должны быть закреплены за сварщиками распорядительным документом организации, выполняющей сварочные работы (см. п.8 «Требований»).

© АО «Кодекс», 2022

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных